

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 92 от 07.07.2022

**по результатам антикоррупционной экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский район
«О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 31 мая 2016 года № 479 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Кореновский район по предоставлению муниципальной услуги «Согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме»**

Комиссия по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) администрации муниципального образования Кореновский район, рассмотрев проект постановления администрации муниципального образования Кореновский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 31 мая 2016 года № 479 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Кореновский район по предоставлению муниципальной услуги «Согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме», установила следующее.

1. Проект нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы представлен отделом строительства администрации муниципального образования Кореновский район. Проект нормативного правового акта размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «2022 год Нормативные правовые акты, подлежащие экспертизе на коррупциогенность (их проекты)» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Проектом постановления планируется утвердить в новой редакции административный регламент предоставления администрацией муниципального образования Кореновский район муниципальной услуги «Согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме» (далее по тексту — административный регламент). Часть 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» устанавливает, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Таким образом, рассматриваемый проект разработан в пределах полномочий, предоставленных органам местного самоуправления законодательством. Вместе с тем, в ходе изучения представленных материалов установлено, что проект постановления подготовлен без учёта норм Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Жилищного кодекса РФ, положений Устава МО Кореновский район.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 26 Жилищного кодекса РФ для проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме собственник данного помещения или уполномоченное им лицо обращается в орган, осуществляющий согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме, и предоставляет заключение органа по охране памятников архитектуры, истории и культуры о допустимости проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме, если такое помещение или дом, в котором оно находится, является памятником архитектуры, истории и культуры,

В силу ч. 2.1 ст. 26 ЖК РФ заявитель вправе не предоставлять документы, предусмотренные пунктами 4 и 6 ч. 2 ст. 26 ЖК РФ. Для рассмотрения заявления о переустройстве и (или) перепланировке помещения в многоквартирном доме орган, осуществляющий согласование, по собственной инициативе запрашивает заключение органа по охране памятников архитектуры, истории и культуры о допустимости проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме, если такое помещение или дом, в котором оно находится, является памятником архитектуры, истории и культуры.

Вместе с тем, в нарушение ст. 26 ЖК РФ в 2.6.1, п. 2.7.1 административного регламента не отражено, что заявитель для получения муниципальной услуги вправе предоставить заключение органа по охране памятников архитектуры, истории и культуры о допустимости проведения переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме, если такое помещение или дом, в котором оно находится, является памятником архитектуры, истории и культуры, а в случае его не предоставления, администрация должна запросить данный документ по собственной инициативе.

В силу пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с ч. 4 ст. 26 ЖК РФ решение о согласовании или об отказе в согласовании должно быть принято по результатам рассмотрения заявления и иных представленных документов органом, осуществляющим согласование, не

позднее чем через сорок пять дней со дня представления в данный орган документов, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя. В п. 1.2.1 административного регламента с нарушением ч. 2 ст. 26 ЖК РФ определен круг заявителей, в частности, отражено, что заявителями на получение муниципальной услуги также являются уполномоченные наймодателями наниматели, выступающие от их имени без указания на заключение договора социального найма.

Вопреки ч. 4 ст. 26 ЖК РФ в п. 2.4.1 административного регламента указано, что срок предоставления муниципальной услуги составляет сорок восемь дней со дня предоставления в уполномоченный орган документов, обязанность по предоставлению которых возложена на заявителя.

Основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, указанные в п. 2.10 административного регламента, не соответствуют ч. 1 ст. 27 ЖК РФ.

В нарушение ч. 2, ч. 3 ст. 27 ЖК РФ в проекте административного регламента не отражено, что решение об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировке помещения в многоквартирном доме должно содержать основания для отказа с обязательной ссылкой на нарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 27 ЖК РФ, такое решение выдается или направляется заявителю не позднее чем через три рабочих со дня его принятия и может быть обжаловано заявителем в судебном порядке.

Каких-либо внутренних противоречий и пробелов в проекте постановления не выявлено. Положения, изложенные в тексте проекта постановления, в целом достаточны для достижения заявленной цели правового регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере.

Таким образом, по результатам правового анализа проекта постановления администрации муниципального образования Кореновский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 31.05.2016 № 479 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Кореновский район по предоставлению муниципальной услуги «Согласование переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме» установлено, что проект постановления не соответствует нормам федерального законодательства и нуждается в доработке.

3. Проект нормативного правового акта в представленном виде не может быть рекомендован для официального принятия.

Председатель комиссии



И.А. Максименко

Секретарь



Е.Ю. Быкова